



Dienst Regelingen
*Ministerie van Economische Zaken,
Landbouw en Innovatie*

Dienst Regelingen Team Natuur

Conny Krutzen
Martijn van Opijnen



In deze presentatie

1. Over Dienst Regelingen
2. Flora- en faunawet, Wabo
3. Vleermuizen en de wet
4. De ontheffing, gedragscode
5. Gebiedsgerichte soortenbenadering, generieke ontheffing
6. Vragen



1. Dienst Regelingen (DR)

- Agenschap van het ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie (EL&I).
- Uitvoeringsorganisatie voor Europese en nationale regelingen Europees betaalorgaan.
- Uitvoering van 160 Regelingen, waaronder uitbetaling landbouwsubsidies, CITES vergunningen en Flora- en faunawet ontheffingen.

DR is een brug tussen beleid en praktijk.

DR is bevoegd om namens het ministerie van EL&I Flora- en faunawet beschikkingen te beoordelen en beschikken.



2. Flora- en faunawet

- In 2002 soortenbescherming van de Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn geïmplementeerd in de Flora- en faunawet.
- Ruimtelijke ingrepen is een apart onderdeel en gaat over ontheffingverlening in heel Nederland. Tijdelijke natuur valt onder ruimtelijke ingrepen.
- Uitvoering ruimtelijke ingrepen DR bestaat uit afdeling ontheffingverlening (10 werknemers), een afdeling Handhaving (6 werknemers) en bezwaar en beroep.
- Er zijn ongeveer 500 aanvragen per jaar.



Toetsingskader Flora- en faunawet

- In de Flora- en faunawet staat de zorgplicht centraal:
Voorkom zoveel als redelijkerwijs mogelijk schade aan in het wild voorkomende dieren en planten.

Verboden en afwijkingen staan beschreven in:

- Artikel 5 en 9 van de Vogelrichtlijn
- Artikel 12 en 16 van de Habitatrichtlijn



Verbodsbepalingen Flora- en faunawet

- Artikel 2: algemene zorgplicht
- Artikel 8: o.a. plukken en vernielen groeiplaats planten
- Artikel 9: vangen, doden, verwonden of opsporen van dieren
- Artikel 10: opzettelijk verontrusten van dieren
- Artikel 11: o.a. verstoren, vernielen, beschadigen van nesten, holen en voortplantings- of andere vaste rust- of verblijfplaatsen
- Artikel 12: zoeken, wegnemen, beschadigen, vernielen eieren
- Artikel 13: o.a. vervoeren en onder zich hebben



Ontheffing artikel 75 Flora- en faunawet

Ontheffing moet worden aangevraagd als er verbodsbepalingen uit de Flora- en faunawet worden overtreden.

Er wordt getoetst aan:

- Gunstige staat van instandhouding
- Andere bevredigende oplossing (alternatieven)
- Belangenafweging (afwijkingsgronden)

2 procedures: reguliere aanvraag bij DR of via gemeente in Omgevingsvergunning (VVGB).



Wabo

2011: minder dan 100 aanvragen, waarvan 5 def. VVGB (!)

Conclusie: bijzonder weinig verzoeken om VVGB

nog veel onbekendheid met Flora- en faunawet

door onbekendheid wordt vaak gekozen voor regulier traject

Sloopvergunning is vervallen per 1 april 2012.

Meldingsplicht, dus niet meer in Omgevingsvergunning → gemeenten zijn bij sloopwerkzaamheden niet meer verantwoordelijk voor het onderdeel Flora- en fauna



Vleermuizen

Hoe passen vleermuizen binnen het toetsingskader?

- Zwaar beschermd (Habitatrichtlijn, bijlage 4)
- Ingewikkelde ecologische structuur (onderzoek, soort verblijfplaatsen, aantallen)
- Beperkte mogelijkheden om ontheffing te verlenen (belangen)



Gedragscodes

Ruimtelijke ingrepen niet van toepassing!

Bestendig beheer en onderhoud:

*uitsluitend bij werkzaamheden die de functionaliteit van het leefgebied niet aantasten. Bijv. verfwerkzaamheden.
Renovatie is wijziging = ruimtelijke ingreep*



Vleermuizen in de stad

Ongeveer een/derde van de aanvragen betreft vleermuizen, de meeste in dorps- en stadskernen.

Varieert van kleine projecten (dakkapel) tot hele woonwijken

Hulpmiddel bij aanvraag ontheffing: soortenstandaards
soortinformatie

Regels, ecologisch onderzoek en maatregelen

Doel: Transparantie in beoordeling en handreiking adviseurs voor Flora- en faunawet aanvragen

Let dus op bij aanvraag positieve afwijzing!

Dien altijd een volledige aanvraag in.



Probleemstelling

Gedragscodes gelden niet voor soorten tabel 3 en vogels bij ruimtelijke ingrepen.

Bij ruimtelijke ingrepen in gemeenten gaat het juist om de zwaar beschermde soorten! – Vleermuizen, vogels

Bij elke ingreep klein of groot onderzoek nodig? Ontheffing nodig?
Wenselijk?

- Lange procedures
- Lasten voor de burger

Andere aanpak mogelijk?



Gebiedsgerichte soortenbenadering

Doel: Door inventarisatie beschermde soorten ontstaat kennis van, inzicht in en meer grip op beschermde soorten.

Voor: Provincie, gemeente of grote terreinbeherende organisaties

Deze kennis helpt om:

- Anticiperen in opstellen van ontwikkelingsplannen
- Soorten in gunstige staat van instandhouding te brengen d.m.v. maatregelen.
- Informatie aan uw burgers te geven inzake omgevingsvergunning

Geeft ruimte in realiseren projecten



Generieke ontheffing (1)

Dienst Regelingen stimuleert initiatieven in vorm van een generieke ontheffing:

Voordelen:

- Voor ruimtelijke ingrepen in een bepaald gebied heeft u ontheffing voor zwaar beschermde diersoorten.
- Geen ontheffing nodig voor elk initiatief project. Burgers, bedrijven kunnen gebruik maken van deze ontheffing.
- Scheelt op langere termijn veel onderzoek als procedures voor gemeente en initiatiefnemer.



Generieke ontheffing (2)

Dienst Regelingen biedt geïnteresseerde gemeenten begeleiding van vooroverleg tot ontheffingverlening.

Doel DR: Het ontwikkelen van een blauwdruk (voor gemeenten) om een generieke ontheffing te krijgen voor zwaar beschermde soorten

Dit kan een managementplan zijn maar ook een andere vorm.

Wat zijn de voorwaarden?



Voorwaarden generieke ontheffing

Basisinformatie over de gunstige staat van instandhouding van de soort(en) moeten bekend zijn.

- Inventarisatie. Waar zitten de belangrijke plekken voor de soorten.
- Geen gunstige staat? Met compensatie in een goede staat brengen.
- Monitoring
- Belang van ontheffing is bescherming van flora en fauna
 - Het waarborgen van de gunstige staat van instandhouding



Informatie

www.DRloket.nl

www.dienst-regelingen.nl

- Vergunning en ontheffing
- Flora- en faunawet →
 - Soortenbescherming óf
 - Ruimtelijke ontwikkeling en inrichting óf
 - Overzicht en besluiten
- Het DR Loket (0800) 22 333 22
ffwet@minInv.nl



VRAGEN?